

BOZZA PROPOSTA ORGANIZZATIVA

# CITTA' METROPOLITANA

*Daniela Gasparini*  
*Responsabile Dipartimento Città Metropolitana*  
*ANCI Lombardia*

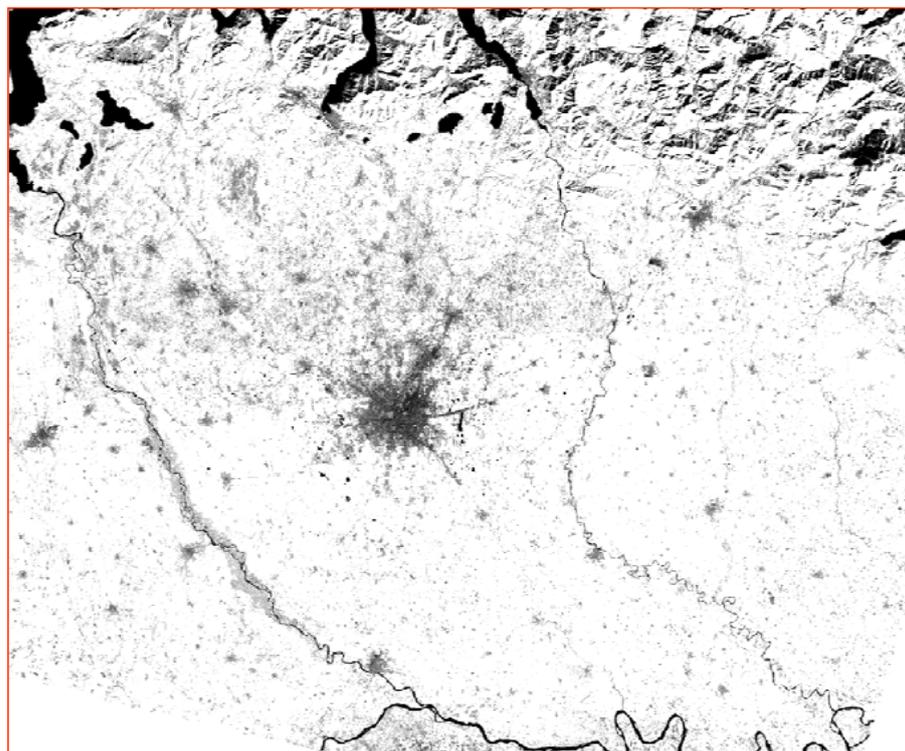
AREA METROPOLITANA  
MILANESE: **UNA CITTA' DI CITTA'**



**MILANO: VEDUTA NOTTURNA DALLE PREALPI LOMBARDE**

# DAL SATELLITE ... NEL 1972

immagine  
satellitare 1972

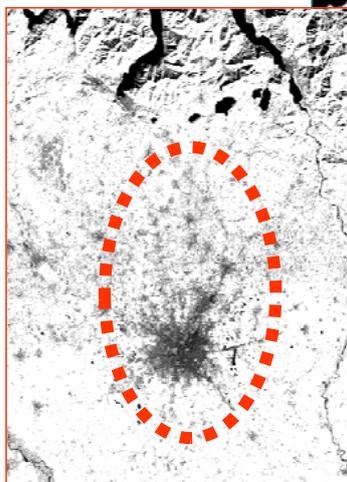


ottobre 2011

Daniela Gasparini

3

# DAL SATELLITE 2001 .... e oggi?



1972

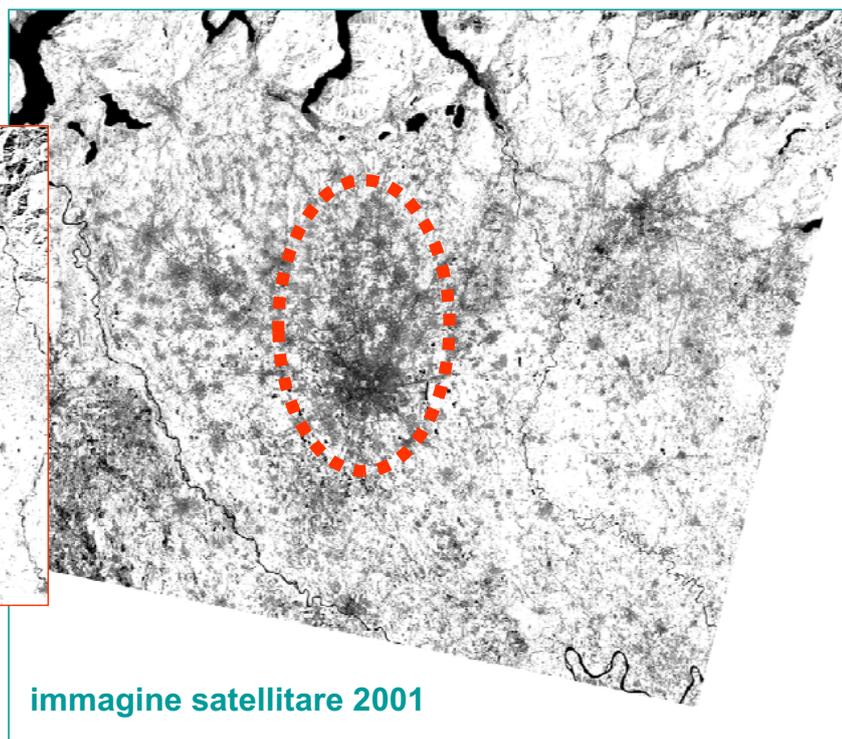


immagine satellitare 2001

ottobre 2011

Daniela Gasparini

4

# LA PROVINCIA DI MILANO OGGI LA CITTA' METROPOLITANA DOMANI

**3.123.000 abitanti (1.1.2010)**

**134 comuni**

**1.575 kmq. di territorio**

**36% dei territori urbanizzati**

**728,69 kmq adibiti a agricoltura**

**1.993 Abitanti per kmq.**

## RISORSE DELLA "CITTA' DI CITTA'

(dati che comprendono MB – ma indicano comunque complessità)

Produce in PIL 105,5 miliardi di euro, per il 52,2 % concentrati nel capoluogo: si tratta del valore massimo pro-capite con 34.500 euro per abitante.

L'area metropolitana milanese ha una "macchina pubblica" di grandi proporzioni, tra i 10 e 11 miliardi di Euro di risorse:

- ▶ 6,35 miliardi di Euro gestiti dalle istituzioni locali
- ▶ 4 miliardi di Euro gestiti dalle utilities
- ▶ tra 60 e 70.000 addetti

# CITTA' METROPOLITANA

- ▶ Se questo è lo scenario entro il quale si debbono collocare le politiche per LA CITTA' METROPOLITANA bisogna che la futura Città Metropolitana non sia intesa come un ambito in cui ricercare un'ordinata gerarchia di soggetti e una dimensione conforme per il trattamento dei problemi, ma un insieme di soggetti che partecipano alla definizione di soluzioni e alla gestione di progetti.
- ▶ LA CONFERENZA METROPOLITANA dovrà analizzare e riorganizzare il RETICOLO ISTITUZIONALE e GESTIONALE per rispondere in maniera più efficace e efficiente al governo strategico di un sistema complesso come quello di cui parliamo.

# COMPLESSITA'

- ▶ Il problema deve essere affrontato con la costruzione di un quadro di riferimento e di una serie di efficaci politiche settoriali per l'intera area.
- ▶ La complessità raggiunta è tale, sono così affollate le arene decisionali, così elevati i livelli di interdipendenza, che è da considerare STERILE ed INUTILE una strada che ipotizzi una unica autorità di governo che agisca sulla base dell'inclusione di tutti i territori facenti parte della regione urbana.

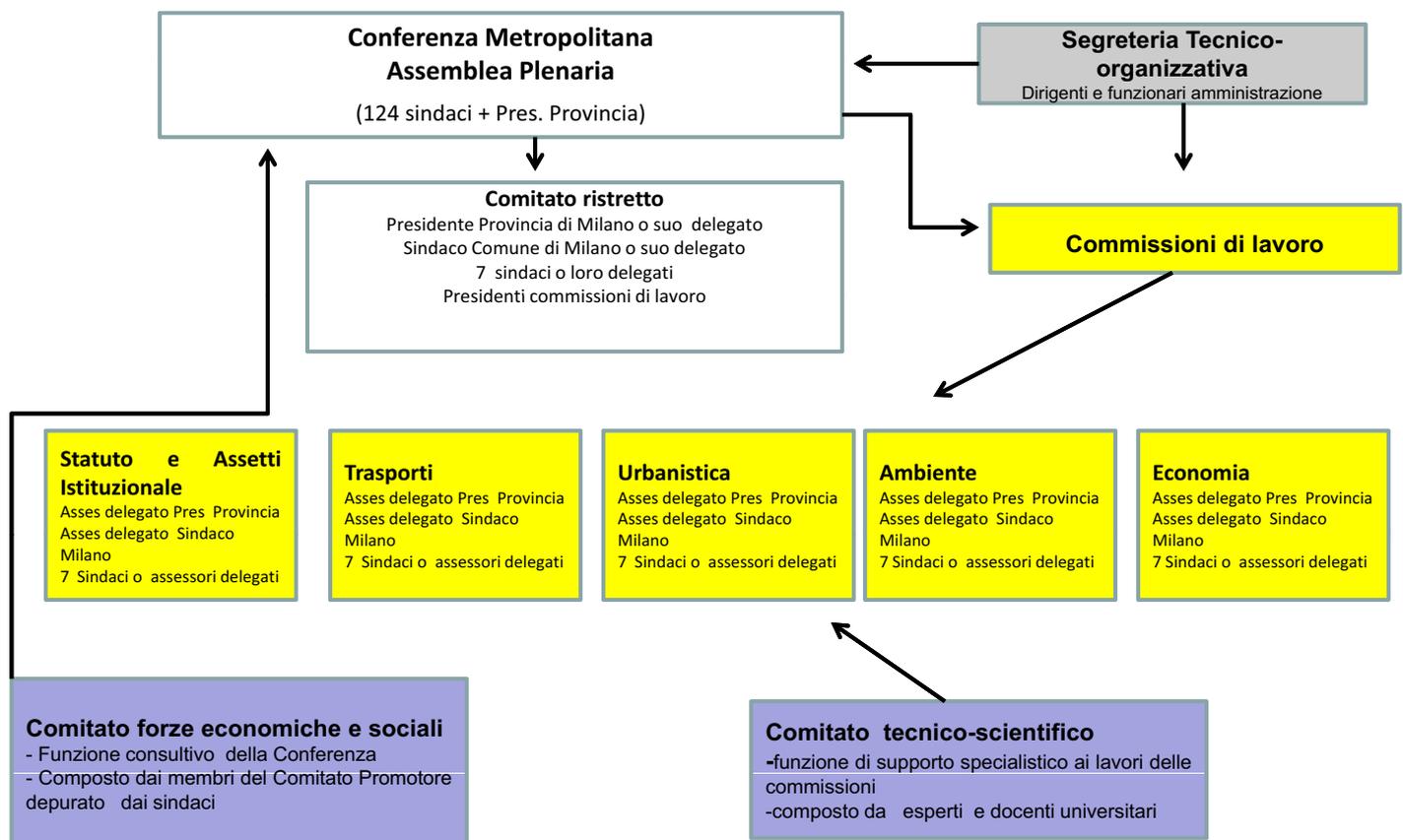
# PROPOSTA ORGANIZZATIVA PER CONFERENZA METROPOLITANA

- ▶ A PARTIRE DALLO SCHEMA ORGANIZZATIVO DISCUSO CON IL COMUNE DI MILANO E CONSEGNATO AL PRESIDENTE PODESTA' – PROONGO UNA IPOTESI ORGANIZZATIVA PIU' PRECISA PER PERMETTERCI DI GIUNGERE ALLA CONFERENZA CON UN ACCORDO SU METODI E PERSONE.
- ▶ LO SCHEMA DI SEGUITO RIPORTATO E' STATO ANCHE CONDIVISO DAL DIPARTIMENTO ANCI – CITTA' METROPOLITANA.

marzo 2011

Daniela Gasparini

9



ottobre 2011

Daniela Gasparini

10

# CONFERENZA METROPOLITANA

## FUNZIONI

Organo provvisorio composto da tutti I sindaci del territorio della Provincia e dal Presidente della Provincia (PROPONGO CHE VI PARTECIPINO SENZA DIRITTO DI VOTO ANCHE I PRESIDENTI DELLE ZONE DI MILANO)

- ▶ Ha il compito di elaborare lo Statuto Provvisorio della Città Metropolitana (E' UNO STATUTO CHE DOVRA' ESSERE RATIFICATO DAL CONSIGLIO METROPOLITANO – E' OVVIO CHE SARA' PER UN PERIODO ANCHE LO STATUTO DEFINITIVO)
- ▶ La conferenza metropolitana cessa di esistere con l'approvazione dello statuto, e comunque il 1 nov. 2013
- ▶ La conferenza si avvarrà di una segreteria strategica diretta da PIM con la collaborazione di Milano Metropoli e il coinvolgimento di Euroimpresa (ipotesi da verificare)

# COMITATO RISTRETTO

## FUNZIONI

IL COMITATO RISTRETTO HA IL COMPITO :

- ▶ DI SOSTENERE E AIUTARE IL PROCESSO DI DEFINIZIONE DELLO STATUTO,
- ▶ DI FARE DA SINTESI SULLE ATTIVITA' SVOLTE DAI GRUPPI DI LAVORO
- ▶ DI DEFINIRE E CHIARIRE LE FUNZIONI DELLA CITTA' METROPOLITANA E GLI OBIETTIVI POLITICO-STRATEGICI
- ▶ DI NEGOZIARE CON REGIONE LOMBARDIA E GOVERNO LE MODIFICHE CHE SI RITERRANNO UTILI PER RENDERE CONCRETA LA SFIDA DI UN NUOVO E DIVERSO MODELLO DI GOVERNO DEL SISTEMA MILANESE
- ▶ TENERE RAPPORTI CON LE PROVINCE LIMITROFE E I COMUNI INTERESSATI A CONFLUIRE NELLA CITTA' METROPOLITANA.

# COMITATO RISTRETTO

## COMPOSIZIONE

- ▶ Occorre che I Comuni si organizzino indicando un rappresentante del proprio ambito territoriale, di fatto prenderei come riferimento l'aggregazione dei comuni di Citta' di Città (che corrisponde al PTCP in vigore)
- ▶ Considerato che il CONSIGLIO METROPOLITANO sarà di 16 eletti, il definire fin da subito una rappresentanza territoriale potrebbe anticipare un modello nuovo di cooperazione tra i territori tra loro più omogenei per storia o per esperienze amministrative
- ▶ La composizione potrebbe essere quindi così definita: Sindaco di Milano, Presidente della Prov. Milano, Sud Ovest, il Magentino e l'Abbiatense, il Nord Ovest, l'Altomilanese, il Nord Milano, il Sud Est.
- ▶ 1 rappresentante di ogni commissione di lavoro

# COMITATO RISTRETTO

## SUD OVEST

- ▶ I comuni di Assago, Basiglio, Binasco, Buccinasco, Cesano Boscone, Corsico, Cusago, Lacchiarella, Locate di Triulzi, Noviglio, Opera, Pieve Emanuele, Rozzano, Trezzano sul Naviglio, Zibido san Giacomo
- ▶ Ca. 220.000 abitanti; ca75 kmq. di sup.; Ca. 1.260 ab/kmq.; 12.000 ha di superficie a parco; 1000 posti letto ospedali; 70.000 pazienti; 400 studenti; 300 ricercatori
- ▶ Sindaco rappresentante ambito/conferenza sindaci nell'ambito .....

## COMITATO RISTRETTO MAGENTINO ABBIATENSE

- ▶ I comuni: Abbiategrasso, Albairate, Arluno, Bareggio, Besate, Boffalora sopra Ticino, Bubbiano, Calvignasco, Casarile, Casorezzo, Cassinetta di Lugagnano, Cisliano, Corbetta, Gaggiano, Gudo Visconti, Ossona, Ozero, Robecco sul Naviglio, Rosate, Santo Stefano Ticino, Sedriano, Vermezzo, Vernate, Vittuone, Zelo Surrigone.
- ▶ Ca. 190.000 abitanti ca. 370 kmq. di sup. ca. 520ab/kmq. 86% superficie non urbanizzata; 35% Parco Agricolo Sud, 42% Parco Ticino
- ▶ Sindaco rappresentante ambito/conferenza sindaci dell'ambito .....

## COMITATO RISTRETTO ALTO MILANESE

- ▶ I comuni: Arconate, Bernate Ticino, Buscate, Busto Garolfo, Canegrate, Castano Primo, Cerro Maggiore, Cuggiono, Dairago, Inveruno, Legnano, Magnago, Nerviano, Rosate, Parabiago, Rescaldina, Robecchetto con Induno, San Giorgio su Legnano, San Vittore Olona, Turbigo, Vanzaghella, Villa Cortese
- ▶ Ca. 240.000 abitanti; ca 220 kmq. di sup.; ca. 1.100 ab/kmq.; oltre 1.700 ha di superficie a parco; oltre 80.000 addetti in manifatturiero e settori science-based e information-intensive
- ▶ Sindaco rappresentante ambito/conferenza sindaci dell'ambito .....

## COMITATO RISTRETTO NORD OVEST

- ▶ I comuni: Arese, Baranzate, Bollate, Cornaredo, Garbagnate milanese, Lainate, Novate Milanese, Pero, Pogliano Milanese, Pregnana Milanese, Rho, Senago, Settimo Milanese, Vanzago.
- ▶ Ca. 280.000 abitanti; ca 120 kmq.di sup.; ca. 2.200 ab/kmq.; sup. Fiera 121 ha; area Arese 153 ha
- ▶ Sindaco rappresentante ambito/conferenza sindaci dell'ambito .....

## COMITATO RISTRETTO NORD MILANO

- ▶ I comuni: Bresso, Cinisello Balsamo, Cormano, Cusano Milanino, Cologno Monzese, Paderno Dugnano, Sesto San Giovanni (questa è la nuova configurazione post nascita prov.MB)
- ▶ Ca. 310.000 abitanti ca 60 kmq. di sup. ca. 5.300 ab/kmq. 366 ha di superficie a parco 45.000 imprese
- ▶ Sindaco rappresentante ambito/conferenza sindaci dell'ambito.....

## COMITATO RISTRETTO SUD EST

- ▶ I comuni: Carpiano, Cerro al Lambro, Colturano, Dresano, Mediglia, Melegnano, Pantigliate, Paullo, Peschiera Borromeo, San Colombano al Lambro, San Donato Milanese, San Giuliano Milanese, San Zenone al Lambro, Tribiano, Vizzolo Predabissi.
- ▶ Ca. 160.000 abitanti; ca 180 kmq. di sup.; ca. 880 ab/kmq.; 10.325 ha di superficie a parco Sud
- ▶ Sindaco rappresentante ambito/conferenza sindaci dell'ambito .....

## COMITATO RISTRETTO ADDA MARTESANA

- ▶ I comuni: Basiano, Bellinzago Lombardo, Busnago, Bussero, Cambiago, Caponago, Carugate, Cassano d'Adda, Cassina de' Pecchi, Cernusco sul Naviglio, Cornate d'Adda, Gessate, Gorgonzola, Grezzago, Inzago, Liscate, Masate, Melzo, Pessano con Bornago, Pioltello, Pozzo d'Adda, Pozzuolo Martesana, Rodano, Roncello, Segrate, Settala, Trezzano Rosa.
- ▶ Ca. 320.000 abitanti; ca 300 kmq di sup; ca. 1.000 ab/kmq.; 28,3% superficie a parco: utilizzo suolo agricolo 47%
- ▶ Sindaco rappresentante ambito/conferenza sindaci dell'ambito .....

# COMITATO RISTRETTO MILANO

## ▶ I comuni: MILANO

- ▶ ca. 1.300.000 abitanti; ca 180 kmq. di sup; ca. 7.000 ab/kmq.; 43,8 mila euro pil medio pro-capite (anno 2008)
- ▶ Sindaco rappresentante ambito/conferenza sindaci dell'ambito: Giuliano PISAPIA

## COMMISSIONI LAVORO

- ▶ Statuto e assetti Istituzionali e organizzativi
- ▶ Trasporti Mobilità
- ▶ Urbanistica
- ▶ Ambiente
- ▶ Economia
- ▶ Si propone che ad ogni commissione partecipino:
  - Sindaco Milano, Pres. Provincia, 7 Sindaci in rappresentanza ambiti territoriali (ovviamente o loro delegati)
  - La commissione si avvarrà dell'aiuto del Comitato Scientifico e della Segreteria tecnica
  - La commissione coinvolgerà le realtà sociali ed economiche di riferimento

# COMITATO TECNICO SCIENTIFICO

- ▶ Il Comitato scientifico ha il compito di accompagnare le scelte politiche per lo statuto e aiutare ad individuare nuovi modelli organizzativi e relative norme regolamentari o legislative per le funzioni che saranno meglio definite
- ▶ Il Comitato deve ancora essere definito
- ▶ ISAP (Rotelli, Massimo Garavaglia, Finetti), DIAP (Balducci, Pasqui, Bolocan, Dente), PIM (Franco Sacchi e la struttura) sono gli enti ad oggi coinvolte così come ci sono persone che hanno dato il loro contributo al Comitato Promotore: Valerio Onida ad es.

## COMITATO FORZE ECONOMICHE, SOCIALI, e ISTITUZIONALI

- ▶ Non è possibile pensare ad un nuovo modello di relazioni e di responsabilità senza condividere il percorso e i contenuti con le forze sociali ed economiche del territorio, oltre a ritenere che ogni commissione di lavoro si impegnerà a coinvolgere le realtà di riferimento, è utile la costituzione di un comitato consultivo con la presenza dei rappresentanti del mondo economico e sociale (a partire da coloro che sono già stati coinvolti nel comitato promotore)
- ▶ I parlamentari e senatori
- ▶ La Regione Lombardia – delegato ass. Colozzi
- ▶ I consigli comunali dei 134 Comuni rispetto i quali bisognerà trovare (per ambito) le modalità di coinvolgimento che passerà attraverso il loro rappresentante, ma non solo .....

# COINVOLGIMENTO CITTADINI

- ▶ Occorre che le strutture amministrative degli enti siano coinvolte fin da subito in questo processo, che avrà una reale possibilità di successo se si riuscirà a creare un patto vero tra Dirigenti e lavoratori dei Comuni e della Provincia per riorganizzare il sistema. Senza chiedere a loro aiuto nè coinvolgerli nel processo di cambiamento, tutto diventerà più difficile
- ▶ La segreteria tecnica organizzativa ha quindi il compito di analizzare, condividere gli obiettivi della Conferenza/Comitato Ristretto e tradurli in atti amministrativi (patrimonio, personale, sedi, etc.) ma anche gestioni dei servizi che saranno accorpati (es. Scuole medie superiori)

# COINVOLGIMENTO CITTADINI- COMUNICAZIONE

- ▶ Per poter coinvolgere 3 milioni di persone in un cambiamento “epocale” come quello che “potrebbe” essere l’istituzione della Città Metropolitana che di fatto cambierà riferimenti e organizzazione delle istituzioni metropolitane, occorre predisporre piano di coinvolgimento cittadini
- ▶ Serve campagna pubblicitaria con SLOGAN e informazioni su cosa cambierà .....
- ▶ Una campagna pubblicitaria che dura nel tempo ha bisogno di molte risorse, come si dota economicamente la Conferenza?