

# **City Act**

## **Linee Guida per una Milano Metropolitana**

**primi passi del piano strategico per la Milano che verrà**

# Il “Secolo Urbano”

Ormai oltre il 50% della popolazione mondiale vive in zone fortemente urbanizzate.

Territori di notevole estensione e articolazione geografica, a fortissima concentrazione di popolazione e attività, con complessità di:

- reti e sistemi di mobilità di persone e cose
- governo dei sistemi ambientali
- diffusione e comunicazione delle informazioni



**Specifiche necessità di governo dei processi sociali ed economici**

# Milano Metropolitana

Milano area metropolitana di livello internazionale (tessuto industriale, investimenti stranieri, Università e ricerca, turismo, cultura, numero di city users)

Necessità di una maggiore autonomia, attraverso leve di governo simili a quelle che ha attualmente la regione e con poteri del Sindaco simili a quelli previsti oggi per il Commissario straordinario di Expo

Avvio di una coraggiosa sperimentazione in termini di innovazione e semplificazione amministrativa

Un percorso da affrontare insieme ai protagonisti della città (Parti sociali, Camera di Commercio, Università, ...)



**Consentire a Milano di sprigionare il proprio potenziale nell'interesse del Paese**

# Un particolare momento storico

A un passo dall'avvio del percorso previsto dal d.d.l. Delrio

Davanti alla riforma del Titolo V della Costituzione

Le sperimentazioni introdotte per governare l'evento Expo 2015



Milano dovrà affrontare con idee chiare e visione questa fase dotandosi di un assetto di poteri che gli consenta di governare con efficacia l'area metropolitana e di non disperdere le energie e le relazioni stimolate da Expo

# ASSETTI ISTITUZIONALI

Recuperare la sovranità delle scelte

**Poteri del Sindaco Metropolitano:** Rendere permanenti e legate alla figura del sindaco metropolitano alcuni poteri attualmente previsti per il Commissario Unico di EXPO

**Maggiore autonomia fiscale:** Garantire la sostenibilità del bilancio della Città Metropolitana, attraverso compartecipazione al gettito IVA seguendo i principi della legge delega sul Federalismo Fiscale e sul modello Roma Capitale

**Gestioni associate di servizi:** stimolare ulteriormente la cooperazione intercomunale nella programmazione e nella gestione di alcuni servizi (assistenza sociale, iniziative culturali, servizi ambientali, etc.)

# ASSETTI ISTITUZIONALI

## Recuperare la sovranità delle scelte

**Giustizia amministrativa:** Rendere più difficile ed oneroso, sui provvedimenti strategici e qualificanti dell'azione politico-amministrativa, chiedere la tutela cautelare che porta a sospendere le azioni amministrative in attesa della decisione di merito.

Istituire a Milano una sede d'appello dei giudizi amministrativi, prevedendo il dislocamento di una sede giurisdizionale (competente per il Nord Italia) del Consiglio di Stato.

**Soprintendenze:** Sostituire le attuali soprintendenze con agenzie partecipate da enti locali, ministero e manager culturali selezionati attraverso bandi europei.

# SVILUPPO ECONOMICO E LAVORO

## Liberare e attrarre risorse e talenti

**Post-Expo:** Fare dell'area Expo, alla fine dell'evento, una area a burocrazia zero e tax free, estendendo fino al 2030 alcuni dei benefici dell'accordo di sede

**Le Aziende partecipate:** aziende metropolitane dei trasporti, delle reti idriche ed energetiche, del ciclo di gestione e smaltimento dei rifiuti, dei sistemi informatici della PA e più in generale dell'applicazione diffusa di tecnologie innovative.

**Università:** aumentare i piani formativi autonomi solo in inglese e sperimentare percorsi formativi d'eccellenza in lingua inglese che coinvolgano più università.

**Politiche attive del lavoro:** competenza diretta alle città metropolitane in materia di servizi all'impiego

**Fondi Europei:** maggiore protagonismo della Città metropolitane nella gestione dei fondi europei

**Strumenti finanziari:** Dare la possibilità alle città metropolitane di procedere (tramite istituzioni bancarie) all'emissione di social impact bond, per finanziare progetti di miglioramento dell'efficienza ad alto rendimento economico e di attivare processi di crowdfunding.

# BUROCRAZIA

## Semplificare i processi complicati

**Un'unica centrale di dati:** la città metropolitana come contenitore e gestore di tutti i dati dell'Amministrazione.

**Armonizzazione dei dataset:** Incrociare i diversi dati dei singoli cittadini in possesso delle Amministrazioni della città Metropolitana. L'intervento permette di incrociare i dati per un più efficiente controllo delle pratiche (e dei pagamenti) da parte dell'Amministrazione.

**Format semplificati e automatici:** Incrementare l'inserimento automatico dei dati da parte dei cittadini con format chiari, a norma di legge e unificati per tutte le amministrazioni.

**Digitalizzare i documenti e i servizi:** avviare una seria e rapida digitalizzazione dei documenti in uso alle Amministrazioni della città metropolitana.

# MOBILITA'

## Collocare ogni movimento nello spazio giusto

**Collocare la governance di ogni infrastruttura di trasporto nel territorio in cui ricade e integrare il più possibile i servizi:**

Città metropolitana regolatore/gestore del sistema tangenziale di strade e del sistema di trasporto pubblico locale. Alla Regione le infrastrutture di scala regionale (es. l'aeroporto-hub, Teem, Brebemi, Pedemontana, ...)

**Integrazione di titoli e di tariffe del sistema metropolitano con quello regionale.**

**Un codice della strada per la città metropolitana:** Uno strumento di regole che riconosca le peculiarità degli ambiti ad alta densità urbana e di servizi. Le strade ad alta densità urbana non possono avere le stesse regole delle strade di campagna e di montagna.

# COMMERCIO, TURISMO E CULTURA

## Valorizzare le peculiarità locali in un sistema globale

### **Sviluppo economico e grande distribuzione commerciale:**

La pianificazione urbanistica delle polarità commerciali e delle grandi strutture di vendita (es. centri commerciali) in un'ottica di intercomunalità e di governo sovralocale della geografia degli insediamenti commerciali extraurbani.

**Per un "sistema turistico metropolitano":** Riconoscimento regionale del Sistema Turistico "Città metropolitana di Milano" e attivazione di politiche di promozione turistica del territorio metropolitano e dell'offerta integrata di beni culturali, ambientali e di attrazioni territoriali, compresi i prodotti della produzione e dell'enogastronomia locale.

**Politiche culturali:** Superare la divisione di competenze tra Stato e Regioni (dove il primo "tutela" e le seconde "valorizzano" i beni culturali) affidando alla Città Metropolitane il compito di gestire la politica culturale e i beni in loro possesso a livello locale.

**Capitali privati per la cultura:** Incoraggiare l'intervento dei soggetti privati che intervengono con capitali propri assistiti da una detrazione sugli investimenti fatti e da un credito d'imposta proporzionale e attrattivo sul capitale impiegato.

## Rispondere all'emergenza abitativa con politiche integrate

**Azienda metropolitana dell'Edilizia Residenziale Pubblica:** Un' unica Azienda metropolitana che consenta una gestione unitaria del patrimonio (proprietà di Aler , del Comune di Milano e dei Comuni dell'area milanese), e sia in grado di progettare nuovi interventi per l'ampliamento dell'offerta di alloggi.

**Agenzia metropolitana per la casa:** Un'Agenzia Sociale per la Locazione che operi per accrescere l'offerta complessiva di alloggi in locazione a canoni calmierati e favorisca l'incontro tra domanda e offerta tra nuclei familiari a basso reddito e piccoli e grandi proprietari di alloggi sfitti disponibili.

# POLITICHE SOCIALI

## Promuovere lo sviluppo di un welfare metropolitano

**Legge 328 revisione e razionalizzazione:** degli ambiti distrettuali, nell'ambito dei quali definire gli obiettivi relativi alle politiche di sviluppo del welfare, i percorsi di inclusione e coesione sociale e realizzare l'identificazione dei meccanismi di pianificazione e programmazione delle risorse.

**Coordinare le politiche di intervento:** dai criteri per la presa in carico e la gestione dell'assistenza domiciliare nella cronicità e nella non autosufficienza alla valorizzazione dei servizi territoriali (consultori, SERT, servizi di salute mentale etc.).

**Politiche per la salute:** riconoscimento di ruolo e competenze alla città metropolitana in ambito di politiche sociali e della salute nel quadro dell'integrazione socio-sanitaria per una riforma delle funzioni e dei compiti delle ASL.

# TERRITORIO E PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

## Promuovere un'efficace governance del territorio metropolitano

**Piano Territoriale Metropolitano:** Elaborazione di un Piano in grado di contemplare una dimensione strategica e strutturale di assetto dell'intero territorio metropolitano, che abbia una valenza di coordinamento tra i diversi livelli amministrativi, di indirizzo strategico per sviluppare una visione per l'intera area metropolitana milanese

**Incentivi:** Incentivi per forme di pianificazione intercomunale che favoriscano la cooperazione tra le Amministrazioni Comunali dell'hinterland, in grado di governare alla scala pertinente territori coerenti ed effettivi

**Progetti speciali:** Promozione di strumenti di scala territoriale, per interventi dalla forte rilevanza territoriale, che rappresentano un approfondimento e un'integrazione del Piano Territoriale Metropolitano, superando le previsioni dei PGT per gli ambiti interessati (es. pratiche di co-pianificazione tra i Comuni interessati)

# AGRICOLTURE E PARCHI METROPOLITANI

## Riscoprire il valore di una metropoli rurale

**Politiche agricole e food policies metropolitane:** valorizzazione/conservazione degli spazi agricoli con normative vincolanti a scala sovracomunale; Food Plan e istituzione di un food manager metropolitano; promozione delle produzioni agricole delle aziende collocate nel territorio metropolitano e della cd. filiera corta

**Potenziamento dei Distretti rurali** e di altri processi di gestione pubblico-privato e riordino dei diversi piani territoriali e urbanistici e delle diverse politiche all'interno di una comune strategia e visione

**Ripristino del sistema idrico metropolitano** per assicurare l'irrigazione delle aree agricole con acqua pulita proveniente dai depuratori, dai canali urbani (Cava Ticinello, Grande Sevese, Piccolo Sevese, Vettabbia) e per combattere il fenomeno della discarica dei rifiuti nei corsi d'acqua

**Potenziamento dei parchi agricoli metropolitani** a partire dall'estensione del PLIS Media Valle del Lambro che rappresenta il completamento del sistema dei parchi

# CONCLUSIONI

**Il percorso è appena cominciato ma non avremo tempo da perdere**

**Idee chiare e visione strategica**

**Stimolare una piena collaborazione con gli attori della Città metropolitana**

**Il Comune di Milano e i 133 Comuni dell'attuale provincia  
dovranno guidare nei prossimi mesi  
l'attuazione del d.d.l. Delrio e confrontarsi con il Governo  
nel quadro della riforma del Titolo V**